

ABSTRACT

Il Bilancio Sociale di San Benedetto è articolato in **tre parti distinte**. La **prima** illustra aspetti e dati caratteristici del territorio amministrato e dell'Amministrazione: notizie demografiche, aspetti economici e socio culturali del territorio, missione, valori e principi di riferimento, assetto istituzionale e organizzativo dell'Ente. La **seconda** presenta il "rendiconto economico" ossia un'analisi delle scelte compiute dall'Amministrazione nella gestione delle risorse con riferimento al 2008 al 2009 e alle previsioni 2010. La **terza** parte è la "relazione economica" dedicata alla descrizione qualitativa e quantitativa dell'attività svolta dall'Ente in favore dei portatori d'interesse. Questa sezione a sua volta è stata suddivisa nella descrizione delle attività amministrative direttamente rivolte al cittadino (innovazione, servizi sociali, politiche per la casa, cultura, sport e politiche giovanili) e al territorio (ambiente, urbanistica, lavori pubblici, attività produttive, turismo e viabilità).

Prima Parte

Popolazione: San Benedetto del Tronto contava, il 31/12/2009, una popolazione di 48.036 abitanti, il 5,4% in più rispetto all'ultimo Censimento Istat del 2001. Rispetto all'anno precedente si è registrata una crescita di 265 abitanti (+0,6%). L'incremento è da addebitarsi al contributo della popolazione straniera: se infatti gli italiani sono scesi di 82 unità, i comunitari sono cresciuti di 116 e gli extracomunitari di ben 231 (principalmente maschi, a differenza dei nuovi comunitari residenti in città). Il tasso di dipendenza strutturale, vale a dire il rapporto tra la popolazione in età non attiva (0-14 anni e 65 e oltre) e la popolazione in età attiva (15-64 anni), moltiplicato per cento, è pari a 55,2.

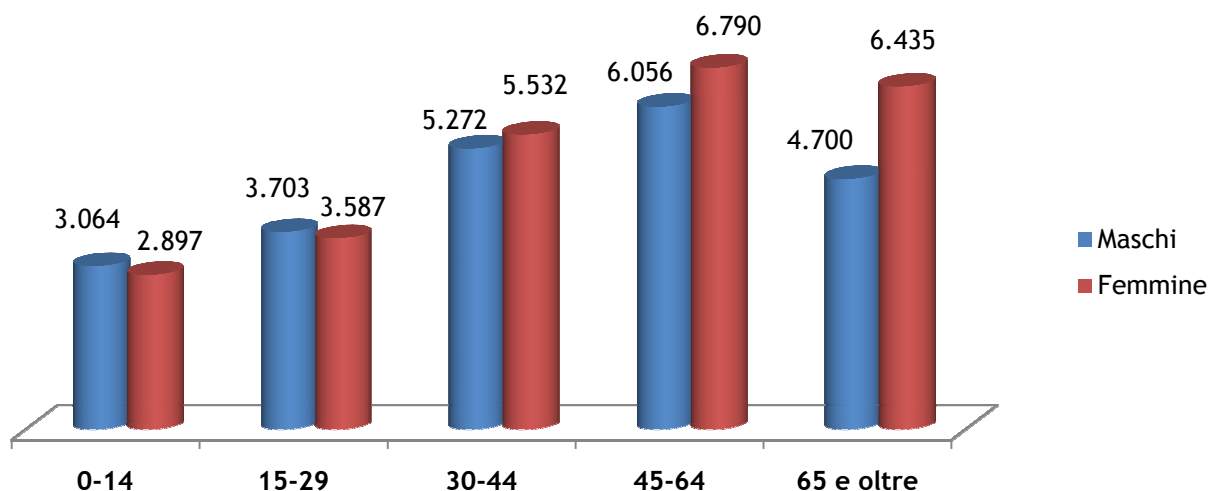
Ciò significa che per ogni 100 persone in età attiva ne esistono circa 55 che non hanno ancora l'età per entrare nel mondo del lavoro oppure che ne dovrebbero essere già uscite avendo superato i 65 anni di età.

L'indice di dipendenza strutturale è un valore importante per le sue implicazioni socio-economiche. Infatti, al suo elevarsi corrisponde un avanzamento della popolazione non attiva a discapito di quella in età da lavoro, cui conseguono ricadute in termini di occupazione, di reddito e di consumi. Pertanto, anche le politiche pubbliche devono tenere conto di questo parametro.

La composizione straniera rappresenta il 6,2% dell'intera popolazione residente: essa è costituita prevalentemente da donne (58,3%) e da cittadini provenienti da altri paesi europei (44,4%). In generale, il numero degli stranieri cresce del 12,4% rispetto all'anno precedente.

Popolazione per classi di età (anno 2009)

Valori assoluti

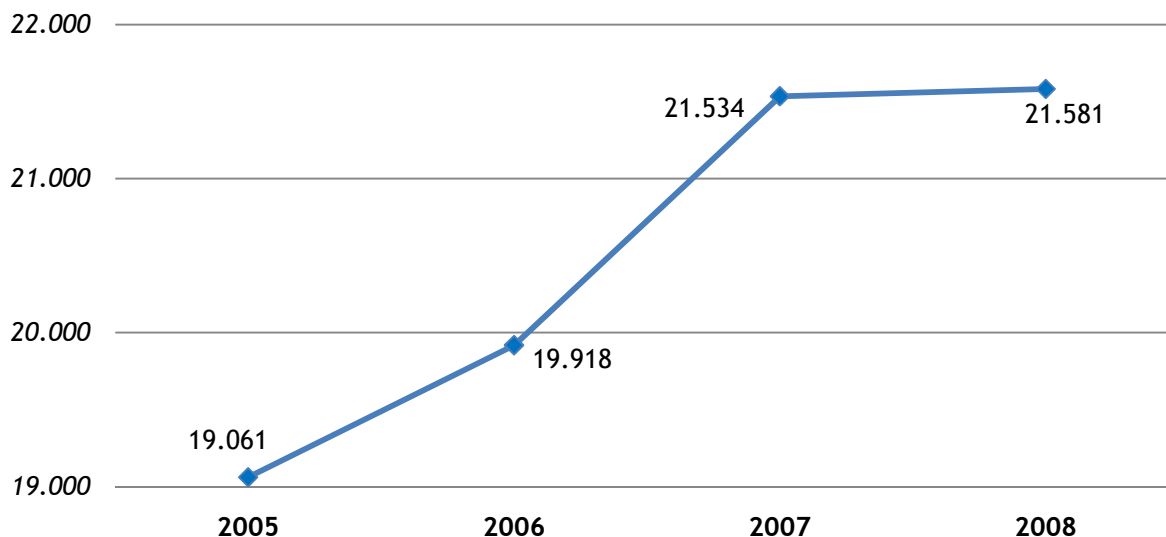


Fonte: Servizi anagrafici, elettorali, stato civile, assistenza agli stranieri ed immigrati Comune di San Benedetto del Tronto

Reddito: Nell'anno fiscale 2008 il reddito medio Irpef dei contribuenti sambenedettesi è stato di 21.581,60 euro. Su 25.674 contribuenti, il 58,2% si colloca al di sotto dei 20.000. Tra il 2005 e il 2008, nell'arco di un quadriennio, il reddito medio è cresciuto di oltre 2.520 euro, da 19.061 a 21.581 euro (+13,2%). Tuttavia, tra il 2007 e il 2008 l'incremento è stato di soli 47 euro.

Andamento del reddito medio dei cittadini sambenedettesi (anni 2005-2008)

Valori assoluti espressi in euro

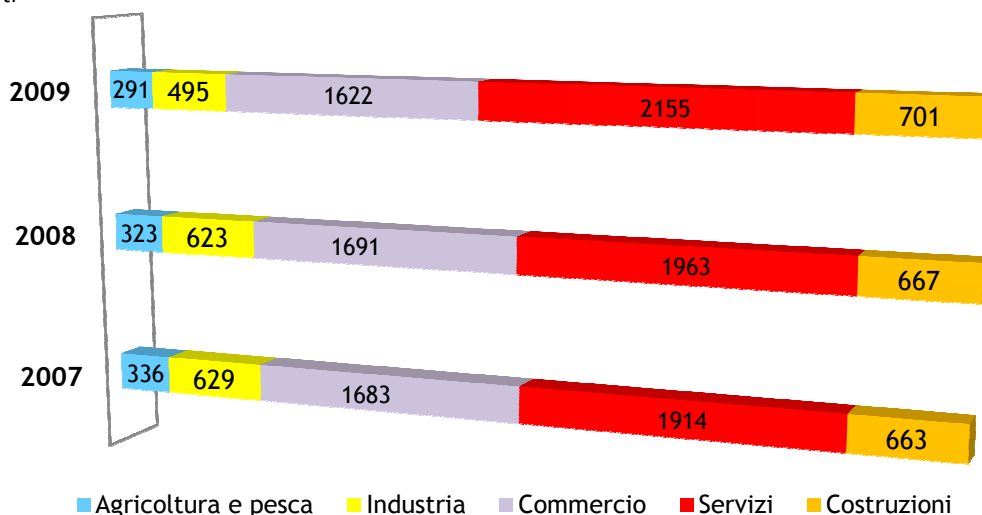


Fonte: elaborazione su dati Ministero dell'Economia e delle Finanze

Economia e Imprese: San Benedetto annovera 5.264 imprese e 17.600 addetti. Per numero di imprese, il settore più rappresentativo dell'economia locale è il commercio, con 1.622 attività (pari al 30,8% del totale). A distanza seguono settori comunque molto consistenti, come le costruzioni (701), le attività di servizi legati all'alloggio e alla ristorazione (510) e quelle manifatturiere (493). Il 47% della forza lavoro locale appartiene al terziario. Se si guarda poi ai singoli settori, è ancora una volta il commercio a primeggiare, con i suoi 3.751 addetti, pari al 21,3% del totale dei lavoratori sambenedettesi, seguito da vicino dal manifatturiero, con 3.163 addetti (18% del totale). Forniscono molta occupazione anche le attività di alloggio e ristorazione (2.529) e il campo delle costruzioni (1.598).

Numero di imprese attive per macrosettore economico nel triennio 2007-2009

Valori assoluti



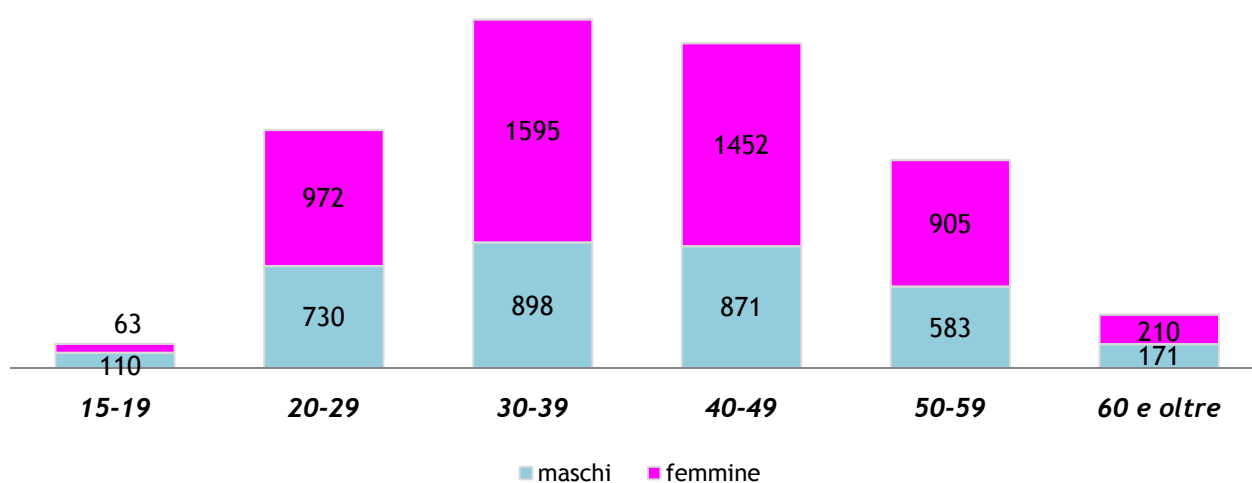
Fonte: CCIAA di Ascoli Piceno

Economia del Turismo: Sebbene il numero di alberghi a San Benedetto sia nell'ultimo decennio sensibilmente diminuito (da 130 a 86), fra le strutture ricettive continuano a primeggiare in città quelle alberghiere, tanto in termini assoluti quanto per l'offerta di posti letto (3.500 posti, pari al 76,5% dell'intera capacità ricettiva della città). dall'analisi dell'ultimo anno rendicontato dall'Ufficio Informazioni Statistiche della Regione Marche risulta che il 62% delle presenze provinciali ed il 12% di quelle regionali è costituito da turisti in soggiorno a San Benedetto.

Lavoro: I dati sull'impiego relativi ai residenti a San Benedetto evidenziano un'elevata quantità di disoccupati/inoccupati di media età. Il 56% del totale ha difatti un'età compresa fra i 30 e i 49 anni. Tra essi se ne contano 2.493 fra i 30 e i 39 anni (29%) e 2.323 fra i 40 e i 49 anni (27%). La disoccupazione riguarda principalmente le donne.

Disoccupati/inoccupati per genere e fascia d'età

Valori assoluti



Fonte: elaborazione su dati del Centro per l'Impiego di San Benedetto del Tronto

Seconda parte

L'Amministrazione dimostra di essersi saputa destreggiare tra i vincoli posti dalle ultime leggi finanziarie e dalle regole sul Patto di stabilità per mantenere il livello quantitativo e qualitativo dei servizi. Attraverso un'attenta opera di razionalizzazione delle spese è stato possibile contenere i costi e tagliare quelli non strategici, destinando le risorse così risparmiate alle attività tipiche. Scelte determinanti:

⇒ Alienazione dell'immobile "Sala Cedic" facente parte del patrimonio comunale non ritenuto d'interesse per la comunità, per un importo di 894.744,00 euro, destinati nella seguente misura per le sottostanti opere:

- Museo della civiltà marinara € 76.000,00
- Lavori Campo scuola Atletica leggera-cofinanziamento € 35.000,00
- Realizzazione marciapiedi via Montagna dei fiori € 60.000,00
- Lavori adeguamento sala consiliare € 60.000,00
- Realizzazione montacarichi c/o Centro Sociale Primavera € 130.000,00
- Manutenzione impianti sportivi – ass. Torrione € 20.000,00
- Realizzazione parco-bau zona Agraria € 10.000,00
- Riqualificazione via Turati e vie limitrofe € 190.000,00
- Manutenzione straordinaria edifici scolastici € 20.000,00
- Area verde via Ferri € 40.000,00

- Depolverizzazione strada Monterenzo/Fosso dei Galli € 20.000,00
- Riqualificazione Piazza Matteotti – acquisto opera d’arte € 20.000,00
- Allestimento sede operativa servizio aree verdi € 30.000,00
- Lavori di somma urgenza € 63.744,00
- Manutenzione edifici comunali € 70.000,00
- Manutenzione straordinaria via Val Tiberina € 30.000,00
- Acquisizione appartamento confiscato via La Malfa € 20.000,00

- ⇒ Politica di sponsorizzazione: nel 2008, oltre ai 48mila euro della Carifermo, per la realizzazione dei lavori per la rotatoria sulla SS16, si segnalano 21.400 euro da privati per iniziative varie di carattere culturale. Nel 2009 i lavori per la messa a norma del Campo di calcio “Merlini”, di complessivi 450.000 euro, sono stati finanziati dalla Società Sportiva Mariner, vincitrice del bando pubblico all’uopo indetto, per l’importo di 250mila euro.
- ⇒ Avanzi di amministrazione registrati in sede di approvazione del rendiconto 2008 (430.511,19€) e 2009 (452.596,16€) destinati principalmente a interventi nel campo culturale, turistico, sportivo e per la manutenzione delle scuole; della protezione civile, delle politiche sociali e della manutenzione del patrimonio.
- ⇒ Ricognizione di tutte le società partecipate al fine di addivenire, entro il termine previsto dall’art. 3 comma 29 della Legge Finanziaria 2008 e s.m.i., attualmente fissato al 31.12.2010, all’attivazione delle procedure per la cessione delle società e delle partecipazioni non strettamente necessarie al perseguimento delle proprie finalità istituzionali.
- ⇒ Recupero dell’evasione fiscale: l’attività di accertamento e di recupero tributario (ICI e Ta.R.S.U.) ha fruttato complessivamente: 1.710.900,00 euro nel 2008 e 1.850.000,00 euro nel 2009.

ENTRATE TIT. I: Nel 2008, oltre all’annuale adeguamento Istat delle tariffe di tutti i servizi comunali, per fronteggiare i maggiori costi derivanti dalle nuove gare per l’appalto dei servizi sociali in essere e dell’istituzione di nuovi, quali la ludoteca, il terzo nido e il nuovo centro diurno per malati di Alzheimer, è stata elevata l’addizionale IRPEF da 0,5% a 0,8% e l’aliquota ICI da 6,5% a 7% per la seconda casa locata e gli immobili di categoria B, C, D. Per l’anno 2009, per salvaguardare i redditi più bassi, l’aliquota IRPEF è stata contenuta allo 0,5% per la fascia di reddito < a 9.000,00 euro. Inoltre, a seguito dei maggiori costi ambientali derivanti dalla raccolta dell’organico estesa a tutta la città e dall’introduzione del sistema di raccolta “porta a porta” per la differenziata, anche in conseguenza dell’aumento del costo di smaltimento dei rifiuti in discarica, è stata operata una maggiorazione di tutte le tariffe TARSU del 16%.

Pressione tributaria Comunale

Valori per mille

Imposte	2006	2007	2008	2009
Add. Com. IRPEF	0,5	0,5	0,8	0,8
Aliquota ICI altri immobili	6,5	6,5	7	7
Aliquota ICI I ^a casa	4,3	4,3	esente	esente

ENTRATE TIT. II: Minori trasferimenti regionali nel 2009 rispetto al 2008, per Fondo Unico a sostegno di servizi sociali (- 43 mila euro, in parte compensati dai maggiori introiti per progetti svolti dall’ATS 21, di cui San Benedetto è Comune capofila) e per talune funzioni delegate dalla Regione, fra le quali, evidenti sono il taglio del trasferimento per l’abbattimento delle barriere architettoniche (L.R. 13/89), il dimezzamento di quello per le politiche giovanili (L.R. 46/95).

ENTRATE TIT. III L’incremento delle entrate extratributarie registrato nel 2009 è determinato dai maggiori proventi derivanti dai diritti di segreteria urbanistica, diritti di cremazione, rinnovo concessioni cimiteriali, rette Centro diurno malati di Alzheimer. Fra i proventi diversi si segnala un’entrata di 19.200,00 euro per

l'installazione cabine-box per servizi bancomat e l'importo di 11.967,00 euro derivante dalla concessione G.S.E. per incentivo impianto fotovoltaico in funzione presso il civico cimitero.

ENTRATE, TIT. IV: Nel 2008 i trasferimenti di capitale da parte dello Stato ammontano a 1.261.000 euro (vs i 146.839 del 2009), in quanto comprendono due importanti entrate:

⇒ 497.000,00 euro utilizzati per finanziare:

- l'ultima *tranche* dei lavori per il risanamento del Torrente Albula (327.000,00 €)
- la riqualificazione di via Olindo Pasqualetti (ex via delle Palme per 170.000,00 €)

⇒ 764 mila euro quale contributo del Ministero dell'Ambiente per la difesa del nucleo storico del Paese Alto.

I trasferimenti di capitale da parte della Regione Marche, pari a 432.700,00 sono serviti per:

- 230.000,00 euro quale contributo per la Riserva Naturale della Sentina
- 100.000,00 euro quale contributo opere strutturali per la difesa costiera
- 102.709,00 euro per i ss. interventi in ambito portuale e stradale
 - ristrutturazione ed ammodernamento zona portuale (85.600,00 €)
 - percorso ciclo-pedonale rotonda SS 16 (17.109,00 €).

I trasferimenti di capitale da altri enti pubblici, di 2.832.766,00 euro derivano dal Consorzio di bonifica Aso-Tenna-Tronto per interventi di risanamento del Torrente Albula.

I trasferimenti di capitale da altri soggetti, di 2.063.604,61 annoverano fra le entrate:

- 1.900.000,00 circa costituiscono i proventi da concessioni edilizie per opere di urbanizzazione primaria e secondaria (Legge Bucalossi);
- 60.000,00 contributo della Cassa di Risparmio di Ascoli Piceno per l'insonorizzazione del Palasport
- 48.000,00 contributo della Cassa di Risparmio di Fermo per la rotatoria SS.16.

Nel 2009 si segnala un ulteriore trasferimento in conto capitale da parte del Ministero dell'Ambiente nell'ambito del Progetto "Il sole negli Enti pubblici" per l'importo di 146.839,00 €, quale contributo per l'utilizzo, da parte del Comune, di forme di energia alternativa e di risparmio energetico, applicato su tre impianti sportivi e nella scuola elementare del Paese Alto.

I trasferimenti in conto capitale dalla Regione ammontano a 522.779,00 euro, a loro volta costituiti dai seguenti importi:

- 261.838,00 euro serviti per opere diverse:
 - messa in sicurezza delle vie Galanti, Lampedusa, Ustica (156.810,00 euro)
 - sistema idraulico a Fosso dei Galli (104.000,00 euro), compartecipazione lavori con il Comune di Montepandone e la Provincia di Ascoli Piceno.
- 98.000,00 euro, quale contributo per l'adeguamento normativo dell'Asilo Nido di via Manzoni
- 123.809,00 € contributo annuale per la Riserva Naturale della Sentina (rif. L.R. 15/94)
- 39.131,00 euro, quale contributo per opere strutturali per la difesa costiera

L'Amministrazione provinciale di Ascoli Piceno ha trasferito al Comune 134.000,00 euro in conto capitale per la realizzazione dei ss. interventi:

- 109.000,00 euro per il progetto di raccolta dell'organico
- 25.000,00 euro per il finanziamento di lavori di adeguamento strutturale del campo di atletica leggera.

L'ammontare dei trasferimenti di capitale da altri soggetti, di oltre 5 milioni di euro, annovera:

- 2.200.000,00 circa costituiscono i proventi da concessioni edilizie per opere di urbanizzazione primaria e secondaria (Legge Bucalossi);
- 275.000,00 euro da parte dell'ERAP utilizzati a loro volta per
 - rifacimento di Piazza Gronchi (250.000,00)
 - asfaltatura di varie vie (25.000,00).

- 250.000,00 euro derivante dalla sponsorizzazione della Società sportiva Mariner, per la messa a norma del campo di calcio "G. Merlini";
- 2.140.000,00 euro contributo della IGD per la realizzazione del sottopasso in zona San Giovanni;
- 90.000,00 euro dalla Fondazione Carisap quale contributo straordinario, utilizzato per:
 - abbattimento delle barriere architettoniche in Piazza San Filippo Neri (40.000,00 euro);
 - realizzazione in Piazza Setti Carraro del percorso per ipovedenti (50.000,00 euro).

ENTRATE 2008-2009, con alcune voci di dettaglio

	2008	2009
Tit. I Tributarie, di cui:	27.155.438,39	28.770.004,05
ICI	11.407.344,30	11.700.000,00
Compart. Irpef	581.796,94	669.396,03
Imposta pubblicità	867.124,09	720.797,44
Add. consumi energia elettrica	491.493,77	508.357,84
Tassa occup. perm. spazi e aree pubb.	912.350,96	969.632,24
Tassa racc. e trasp. rif. solidi urbani	8.423.846,68	10.043.875,28
Tit. II Contributi e Trasn. correnti, da:	13.047.168,16	13.885.244,81
Stato	8.631.981,07	8.463.935,81
Regione	3.320.400,57	4.354.633,12
Regione per funzioni delegate	781.613,86	713.409,33
Altri Enti pubblici	313.172,66	353.266,55
Tit. III Extratributarie, di cui:	7.034.202,18	7.299.332,37
Proventi servizi pubblici	4.641.741,22	4.961.290,58
Proventi beni	681.967,20	714.743,93
Interessi attivi	157.872,76	31.864,81
Proventi diversi	1.552.621,00	1.591.433,05
Tit. IV Trasn. di capitali e risc. di crediti, di cui:	6.603.670,70	6.807.413,13
Alienazioni di beni mobili e immobili	13.600,00	931.006,56
Trasn. di cap. da parte dello Stato	1.261.000,00	146.839,60
Trasn. di cap. dalla Regione	432.700,00	522.779,40
Trasn. di capitale da altri Enti pub.	2.832.766,09	134.820,00
Trasn. di capitale da altri soggetti	2.063.604,61	5.071.967,57
Tit. V Accensione di prestiti di cui	1.081.591,92	3.551.136,08
Anticipazioni di cassa	1.081.591,92	3.091.136,08
Tit. VI Servizi per conto terzi	4.873.964,03	4.817.793,21

Dall'analisi delle spese correnti emerge che i maggiori costi sono allocati nell'area che ricomprende le funzioni generali di amministrazione, gestione e controllo (organi istituzionali, segreteria generale, servizi finanziari e tributari, servizi al cittadino e uffici tecnici) oltre al servizio legale, centro elaborazione dati e fondi accessori non spalmabili in altre funzioni. Seguono fra le spese correnti più consistenti quella relativa ad ambiente e territorio e al sociale, come accade nei Bilanci di tutti gli enti pubblici. A San Benedetto la spesa amministrativa procapite scende a 278 euro nel 2009 rispetto ai 281 nel 2008, cresce invece in un anno la spesa sociale che passa dai 204 euro procapite del 2008 ai 218 del 2009. La spesa per territorio e ambiente passa dai 217 euro per cittadino a 246 euro nel 2009.

SPESE 2008-2009

	2008	2009
Correnti, di cui:	44.809.735,08	47.496.734,04
Amm.ne, gestione e controllo	13.429.666,59 (30%)	13.395.399,47 (28,2%)
Giustizia	85.759,00 (0,2%)	83.759,00 (0,2%)
Polizia locale	2.234.926,20 (5%)	2.318.600,32(4,9%)
Istruzione pubblica	2.442.314,65 (5,4%)	2.415.354,43(5,1%)
Cultura e beni culturali	1.804.912,51 (4%)	1.637.758,25(3,4%)
Sport e ricreazione	1.264.092,07 (2,8%)	1.277.119,06 (2,7%)
Turismo	337.547,56 (0,7%)	675.650,09 (1,4%)
Viabilità e trasporti	2.086.603,39 (4,7%)	2.240.376,99 (4,7%)
Territorio e ambiente	10.375.997,98 (23,2%)	11.848.487,88 (25,0%)
Settore sociale	9.736.371,18 (21,7%)	10.488.724,36 (22,1%)
Sviluppo economico	1.011.543,95 (2,3%)	1.115.509,19 (2,3%)
Servizi produttivi	0,00	0,00
In conto capitale, di cui	7.072.109,39	7.526.761,58
Amm.ne, gestione e controllo	1.997.905,45	2.553.685,70 (33,9%)
Giustizia	0,00	0,00
Polizia locale	26.000,00	26.000,00 (0,3%)
Istruzione pubblica	0,00	112.000,00 (1,5%)
Cultura e beni culturali	0,00	76.000,00 (1,0%)
Sport e ricreazione	106.000,00	637.000,00 (8,5%)
Turismo	0,00	0,00
Viabilità e trasporti	481.438,25	3.182.023,40 (42,3%)
Territorio e ambiente	4.375.165,69	500.065,11 (6,6%)
Settore sociale	0,00	439.987,37 (5,9%)
Sviluppo economico	85.600,00	0,00
Servizi produttivi	0,00	0,00
Rimborso prestiti di cui	3.444.305,62	5.485.959,12
	1.081.591,92	3.091.136,08
Servizi per conto terzi	4.873.964	4.793.817,21

Fonte: elaborazione su dati del Settore Gestione delle risorse, Servizio Bilancio e contabilità

I principali investimenti nel 2008 e 2009

Valori in euro

Investimenti 2008	Importo	Incidenza % sul tot. investimenti
Acquisto beni strumentali	87.600,00	1,3%
Manutenzione del patrimonio comunale	1.033.038,00	14,9%

Salvaguardia e recupero ambientale del territorio	30.000,00	0,4%
Adeguamento sedi comunali	77.882,55	1,1%
Acquisto beni strumentali servizio informatica	37.499,65	0,5%
Bilancio partecipato- interventi quartieri	497.417,60	7,2%
Opere strutturali difesa costiera	100.000,00	1,4%
Realizzazione museo civiltà marinara	45.000,00	0,6%
Manutenzione impianti sportivi	106.000,00	1,5%
Riqualificazione via O. Pasqualetti (ex delle palme)	170.000,00	2,4%
Interventi per migliorare la sicurezza stradale	94.100,00	1,4%
Manutenzione e riqualificazione strade cittadine	80.000,00	1,2%
Ristrutturazione impianti pubbl. ill. global service	137.338,25	2,0%
Manutenzione fossi	109.000,00	1,6%
Manutenzione patrimonio arboreo	112.399,60	1,6%
Risanamento ambientale torrente Albula	3.159.766,09	45,4%
Interventi Riserva naturale Sentina	230.000,00	3,3%
Difesa del suolo nucleo storico paese Alto	764.000,00	11%
Ristrutturazione ed ammodernamento zona portuale	85.600,00	1,2%
Investimenti 2009	Importo	Incidenza % sul tot. investimenti
Acquisto beni strumentali	95.708,00	1,3%
Manutenzione del patrimonio comunale	950.713,44	13%
Adeguamento normativo sede comunale	254.159,43	3,5%
Bilancio partecipato- interventi quartieri	789.764,73	10,8%
Bilancio partecipato- interventi ed scolastici	191.600,00	2,6%
Acquisto app. confiscato	20.000,00	0,3%
Progetto il sole negli Enti pubblici	161.523,56	2,2%
Salvaguardia e recupero ambientale del territorio	27.310,55	0,4%
Realizzazione museo civiltà marinara	76.000,00	1,0%
Manutenzione straord. campo atletica leggera	60.000,00	0,8%
Potenziamento e messa a norma i. sportivi	570.000,00	7,8%
Sistemazione marciapiedi zona San Filippo Neri	80.000,00	1,1%
Manutenzione e riqualificazione strade cittadine	244.912,56	3,4%
Riqualificazione via Turati e strade limitrofe	190.000,00	2,6%
Messa in sicurezza area via Ustica/Via Galanti	156.110,84	2,1%
Realizzazione sottopasso zona san Giovanni	2.100.000,00	28,7%
Lavori pavimentazione Piazza Gronchi	250.000,00	3,4%
Apertura passaggio pedonale sottopasso ferroviario	15.000,00	0,2%
Ristrutturazione impianti pubbl. ill. global service	146.000,00	2,0%
Acquisto beni strumentali protezione civile	15.000,00	0,2%
Compart. lavori sistemazione idraulica Fosso dei Galli	104.000,00	1,4%
Acquisto attrezzature progetto raccolta organico	109.820,00	1,5%

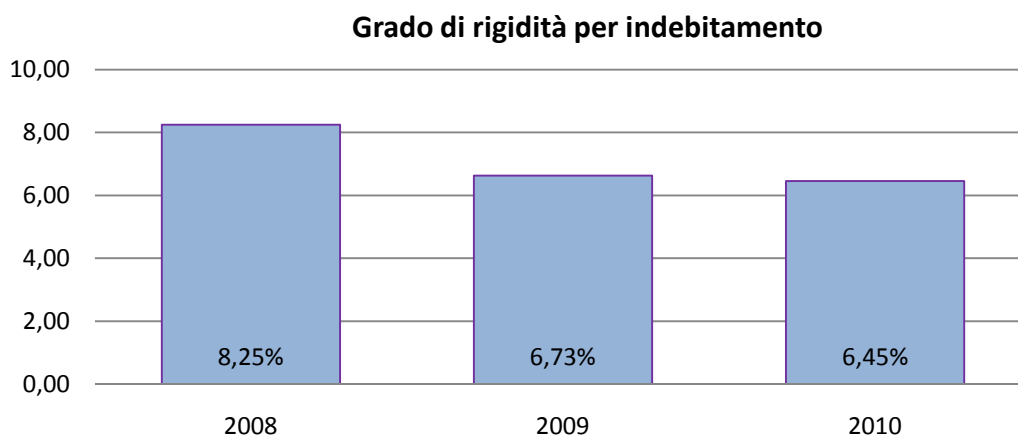
Manutenzione patrimonio arboreo	106.775,58	1,5%
Allestimento sede operativa servizio aree verdi	30.000,00	0,4%
Interventi Riserva naturale Sentina	123.809,53	1,7%
Ampliamento asilo nido via Manzoni	140.000,00	1,9%
Interventi Centro Sociale Primavera	230.000,00	3,2%
Manutenzione straordinaria servizi cimiteriali/ cremazione	70.000,00	1,0%

Fonte: elaborazione su dati del Settore Gestione delle risorse, Servizio Bilancio e contabilità

Il programma delle opere pubbliche per l'anno 2010 prevede un impegno di 6.866.970,00 euro. Il piano degli interventi per la valorizzazione, accessibilità, tutela e sicurezza del patrimonio cittadino messo in previsione per l'anno in corso ammonta a 1.550.000,00 euro che a sua volta è suddiviso nei seguenti lavori di manutenzione della città:

- manutenzione quartieri
- manutenzione infrastrutture scolastiche
- manutenzione viabilità
- manutenzione e riqualificazione aree verdi

Il grado di rigidità (per indebitamento) derivante dal rapporto fra mutui contratti e spesa corrente era salito nel 2008 all'8,5% per la contrazione di mutui per € 4.885.000,00 effettuati nell'anno precedente, che ha prodotto un aumento dell'importo del relativo rimborso. L'indicatore si abbassa nel 2009 al 6,7% e nel 2010 al 6,4% anni successivi anni in cui sono stati contratti rispettivamente mutui per l'ammontare di € 120.000,00 e di € 600.000,00, per il finanziamento di alcune spese di investimento elencate nel piano triennale delle opere pubbliche. Nell'anno 2010 è stato inoltre previsto l'utilizzo di economie, per l'importo di € 200.000,00, ancora disponibili su mutui già contratti con la Cassa DD.PP. per il finanziamento di quota parte dell'intervento previsto per la realizzazione del nuovo campo rugby.



Fonte: elaborazione su dati dei Bilanci 2008,2009, 2010

Costo del personale: La spesa di personale vincola una consistente parte delle risorse di bilancio: dal rapporto fra il costo del personale e la spesa corrente si rileva che tale costo ammonta al 30,59% delle entrate correnti nel 2008, al 30,14% nel 2009. Questi valori si mantengono su un livello ottimale, in quanto inferiore rispetto al limite stabilito dalla legge che, per i Comuni fino a 59mila abitanti non deve superare il 46%.

Terza parte

Innovazione: Il Comune, istituendo questo nuovo settore, ha introdotto cambiamenti nelle modalità di relazione e di servizio verso i cittadini, le imprese e le istituzioni.

- **Progetto GEDOC** (gestione documentale elettronica ai sensi del Codice delle Amministrazioni Digitali) per migliorare i processi interni di lavoro (e, allo stesso tempo, invest. risorse per potenziare la dotazione informatica).
- Il sistema informatico "Content Management System" (CMS) favorisce l'interscambio della comunicazione fra membri di giunta e del consiglio comunale, nonché la pubblicazione dei lavori alla cittadinanza; il sistema CMS, gestito direttamente dal CED, assolve anche ad un'altra funzione: le segnalazioni poste tramite l'URP raggiungono velocemente i vari uffici comunali, direttamente chiamati a rispondere o a risolvere il quesito posto dal cittadino.
- Miglioramento della sicurezza informatica ai sensi del D. Lgs. 196/2003.
- Sportello Unico del Cittadino:

Cultura: Variegato e intenso il cartellone degli eventi estivi sambenedettesi "Scena Aperta" connubio di iniziative per un pubblico caratterizzato da interessi diversi e di diversa età. Sono 170 gli eventi legati alla stagione 2008 e 188 quelli del 2009. Al loro interno è un susseguirsi di momenti di incontro a carattere sportivo (21,2%), musicale (15%), letterario (14,1%), teatrali (7,6%), coreografici (10%), animazione (11%), gioco (14,2%), ecc. Altrettanto dicasi per "Città in Festa" con una media di 50 iniziative diverse in occasione del Natale. La spesa per le manifestazioni ed iniziative passa dai 106 mila euro ai 115.000; in occasione della stagione estiva "Mare Aperto. Festival di musiche e teatri e letterature" si ripete l'impegno della Fondazione Carispa con un contributo di 35 mila euro annue.

Archivio storico comunale: ad aprile 2008 è stato attivato e reso fruibile nella sua nuova sede, sita al primo piano di Palazzo Piacentini; le unità archivistiche inventariate nel 2008 sono 60, risultano 75 invece nel 2009. L'allestimento dell'archivio è costato all'Amministrazione 35 mila euro, mentre l'investimento per l'adeguamento strutturale della sede è stato di 120 mila euro.

Pinacoteca del mare: inaugurata il 24 gennaio 2009, ospita 183 opere dedicate al mare, già di proprietà comunale: 34 dipinti di Alfred Chatelain, 4 di de Carolis, 5 di Marchegiani. La sua realizzazione è costata all'Amministrazione comunale 16 mila euro incluso un contributo di 4 mila euro da parte della Provincia di Ascoli Piceno.

Sostegno allo studio: ogni anno una media di 550 famiglie con figli iscritti alle scuole elementari, medie e superiori che rientrano nei parametri di reddito previsti dalla L.R.62/2000 riceve un assegno per la borsa di studio; supera le 430 unità la media delle famiglie con stessi requisiti che recuperano le spese per la fornitura dei libri di testo (legge 488/98). Sono 9 le linee di autobus che quotidianamente accompagnano circa 500 studenti nelle rispettive scuole. Il servizio di trasporto scolastico e assistenza a bordo è stato affidato nel 2009 per la durata di due anni (aa.ss. 2009-2010 e 2010-2011) alla START *Plus Scarl*, per un costo complessivo di € 971.226,40.

Sport: 97 associazioni sportive, 19 impianti sportivi comunali. Gli utenti dei servizi sportivi sono stimabili in oltre 500.000 presenze annue con una media di circa 2.000 presenze giornaliere. Circa l'80% degli spazi sportivi è utilizzato dagli iscritti alle associazioni sportive, il 10% dalle scuole e il restante 10% a ingresso libero individuale. L'ampliamento dell'offerta degli spazi in cui praticare sport è resa possibile dall'inserimento nel circuito delle palestre scolastiche anche di quelle appartenenti alle scuole medie superiori di proprietà provinciale, in orario extra-scolastico, per un costo di 9.000,00 euro.

Sono stati erogati contributi a società sportive per interventi di manutenzione straordinaria su beni comunali per un totale di € 54.000,00 ripartiti tra:

- Campo Schiavoni € 9.000,00
- Campo Ciarrocchi € 15.000,00
- Campo Agraria € 10.000,00
- Campo La Rocca € 20.000,00

Altri interventi eseguiti:

- Portato a termine l'intervento di insonorizzazione del campo centrale del Palasport (contributi Fondazione Carisap)
- Riqualificazione e messa in sicurezza della Pista di Pattinaggio "F.Panfilì"
- Inaugurazione campo di calcio "Giulio Merlini" (Campo Europa) e ripristino entro il 2010 delle attrezzature del "percorso vita" nella pinetina adiacente a tale campo.
- Inaugurazione campo in erba sintetica presso il Centro sportivo "Sabatino D'Angelo" in zona Agraria.
- Rifacimento degli spogliatoi della pista di pattinaggio "F.Panfilì" a seguito della riqualificazione della stessa pista, in vista dello svolgimento dei prossimi Campionati Europei di Pattinaggio 2010.
- Rifacimento del manto d'erba sintetica presso il campo di via Montello.

Sport & giovani: promosse per incentivare lo sport fra i giovani sono state **Giocosport, Edusport, Festa dello Sport e dell'Amicizia, Sport al Parco** e tante altre organizzate in collaborazione con le associazioni sportive. "Giocosport" è un progetto interistituzionale (Comune San Benedetto del Tronto, C.O.N.I., Ufficio scolastico provinciale) finalizzato alla promozione ed alla diffusione dell'attività motoria nella scuola primaria. L'iniziativa vede la partecipazione annua di oltre 2.000 alunni. "Edusport" è un'iniziativa che volge alla sedicesima edizione e consiste in una serie di trasferte che l'Ufficio Sport individua annualmente in collaborazione con le associazioni sportive dilettantistiche locali, per la partecipazione dal vivo ad una serie di eventi sportivi di valenza nazionale ed internazionale.

- 2008: 4 eventi per 200 partecipanti circa

- 2009: 5 eventi per 250 partecipanti circa

La "**Festa dello Sport e dell'Amicizia**", di forte richiamo pubblico (*tutto esaurito*) si svolge ogni anno nella settimana che precede il Natale, presso il Palazzetto dello Sport. In questa occasione vengono premiati gli atleti sambenedettesi che hanno vinto medaglie di rilievo nazionale e internazionale nelle competizioni cui hanno preso parte nel corso dell'anno. Fra gli ospiti d'onore che hanno dato lustro all'evento si segnala nell'ultima edizione la presenza dei fratelli Carmine e Agostino Abbagnale, campioni olimpici di canottaggio, mentre nella precedente, la campionessa di scherma Valentina Vezzali.

Centro Giovani, ex casa colonica

media annua utenti 2.400 (60% maschile); il servizio gestito dalla Coop. Eos dal 2007 per quattro anni (costo 67 mila euro annui), ha perseguito interessanti obiettivi: organizzazione di iniziative ed eventi di aggregazione e di scambio diretti prioritariamente ai giovani, inerenti le attività ricreative, artistiche e culturali, con particolare attenzione per la promozione di competenze tecniche, nel campo della multimedialità, delle nuove tecnologie comunicative. Coinvolgimento degli studenti delle scuole medie superiori; sostegno e promozione di iniziative tese a stimolare le potenzialità creative ed artistiche dei giovani).

Anziani Il Centro per malati di Alzheimer è stato inaugurato a luglio 2007 presso la residenza *San Giuseppe*. La gestione è stata affidata, tramite una gara d'appalto su apposito bando pubblico, ad un'Ati (Associazione temporanea d'impresa) composta dalla cooperativa sociale *Nomeni* e dalla cooperativa sociale *Filo d'Arianna*. Il servizio costa 239 mila euro/annue, il 50% a carico dell'ASUR 12.

N. ospiti	29 (comprese rinunce)
Differenza fra richieste e accettazioni	Soddisfatte tutte le richieste
Costo/utente	€ 12.678,26
Costo complessivo del servizio	€ 239.788,63
Compartecipazione massima dell'ASUR 12	€ 119.894,31 (metà del costo complessivo)

Minori: Apertura del 3° nido “Il Piccolo Principe”: il Comune così raggiunge n.89 posti bambino; tuttavia le domande superano la disponibilità: rimangono in attesa di un inserimento 67 bambini (= a 27,3% della domanda). Oltre ai Centri estivi che riconfermano la loro utilità ogni estate, San Benedetto dispone di tre ludoteche (Soquadro, Liquiri, L’albero) e una itinerante (Ludobus) per un costo totale di 85 euro annue per 200 bambini complessivi (escluso il ludo bus il cui pubblico non è contabile).

Nidi di infanzia comunali e privato in convenzione con il Comune

Valori assoluti

Nidi	Posti bambino	Domande presentate da bando	Nuovi inserimenti	Lista d’attesa	Richieste fuori bando
La mongolfiera	32	56	20	24	20
Il giardino delle meraviglie	32	58	14	26	15
Il Piccolo principe	25	42	6	17	17
Totale	89	156	40	67	52

Fonte: elaborazione su dati dei Servizi alla Persona, ufficio Minori, Terza età

Ludoteche in città

Valori assoluti

Denominazione del Servizio	Utenti	Posti Struttura	Numero domande	Periodo di apertura	Spesa complessiva in €
<i>Ludobus</i>	Non definibile			25 uscite annuali	73.577,37
<i>Soquadro</i>	80	40	80	da ottobre a giugno	
<i>Liquiri</i>	80	24	80	da ottobre a giugno	
<i>L’albero</i>	40	40	40	da ottobre a giugno	10.000,00

Fonte: elaborazione su dati dei Servizi alla Persona, ufficio Minori, Terza età

Centri estivi: *Gioca Estate*

Nel periodo estivo, a supporto delle famiglie che hanno difficoltà nell’accudire i propri figli, viene messo a disposizione un servizio di attività ludico-ricreative per tutti i bambini di età compresa tra i 3 e i 14 anni.

Dettaglio Centri estivi 2008/2009

Valori assoluti

Totale operatori	24
Durata complessiva	30gg
Costo gestione servizio	€ 148.090,02
Numero utenti effettivo	165
Costo retta medio unitario	€ 224,24
Entrate (rette)	€ 37.000,00
Totale spese	€ 111.090,02

Fonte: elaborazione su dati dei Servizi alla Persona, ufficio Minori, Terza età

Molto importante è il servizio *Centro di Ascolto nelle scuole* (spesa annua, 21.800 euro) che offre una consulenza, erogata da psicologi e sociologi, ai bambini delle scuole primarie e secondarie di primo livello all’interno degli istituti scolastici, al fine di prevenire situazioni di disagio e di promuovere il benessere dei minori. Il *Servizio di Assistenza educativa domiciliare* viene effettuato su indicazione del Tribunale dei Minori o dei servizi territoriali competenti al fine di supportare l’inserimento del minore nel contesto familiare e sociale. L’assistenza copre tutte le ore della giornata nelle quali il minore non si trova in altre

strutture come scuola o doposcuola, sia nei giorni feriali sia in quelli festivi. La gestione è affidata alla Cooperativa *Capitani Coraggiosi*. Gli utenti sono 31 e 13 gli operatori, Costo annuo 74.743 euro. *Incontri protetti genitori-figli servono* per alleviare il trauma della separazione genitoriale, viene assicurata un'osservazione partecipata professionale negli incontri tra genitori e bambini in luoghi diversi da quelli delle abitazioni abituali e alla presenza di terzi non emotivamente coinvolti nella relazione parentale. Il servizio è affidato alla cooperativa sociale *Capitani Coraggiosi*, il costo del servizio è compreso nello stanziamento per l'assistenza domiciliare ai minori.

La *Famiglia d'appoggio* è un servizio assistenziale nella fascia oraria diurna finalizzato all'accudimento dei bambini le cui famiglie monogenitoriali (per esempio: ragazze madri, donne separate o divorziate con figli a carico) lavorano. Il Consultorio dispone di un elenco di famiglie che hanno dato la loro disponibilità. A ogni famiglia che si è resa disponibile a ospitare un bambino in casa propria nelle ore diurne vengono erogati 200,00 euro mensili. L'affido Familiare è previsto, in base alle Leggi Regionali 43/88 e 8/94, nei casi di famiglie multiproblematiche, piuttosto che l'inserimento in case famiglia (l'affidamento dei minori a parenti entro il 4° grado e/o l'affidamento etero-familiare). Sono 10 le famiglie affidatarie per 16 bambini esse ricevono un contributo mensile di 310 euro al mese 8 (alle spese concorre la regione). L'alternativa è la Casa Famiglia Santa Gemma dei minori «per interventi socio-assistenziali ed educativi integrativi o sostitutivi della famiglia».

Casa famiglia

Valori assoluti

N. utenti coinvolti	21
Di cui minori stranieri non accompagnati	13
Costo-medio giornaliero in €	90,00
Costi a carico del Comune in €	324.162,86
Proventi diversi Regione LR. 7/94 in €	64.832,58

Fonte: elaborazione su dati dei Servizi alla Persona, ufficio Minori, Terza età

Interventi a favore della famiglia: in base alle Legge Regionale 30/98, alle famiglie che versano in particolari situazioni di disagio economico, l'Amministrazione comunale promuove, tramite un apposito bando annuale, alcuni interventi di sostegno al reddito. le domande crescono in un anno del 46%; l'accoglimento sulla base della verifica dei requisiti ha riguardato 174 dd. nel 2008 e 290 nel 2009. Ad essi si aggiungono i contributi alle famiglie con tre figli minori (da 94 a 104 domande, costo unitario 1.600 euro annue) e agli assegni di maternità (media 76/77 domande annue per un importo 1.400/1.500 euro annue).

Interventi per favore dei soggetti diversamente abili:

Centri diurni socio-educativi-riabilitativi:

Sono destinati all'accoglienza di disabili gravi che partecipano ad attività di tipo educativo e formativo propedeutiche a un percorso di integrazione sociale. Il centro *Biancazzurro* è gestito dalla cooperativa sociale *Biancazzurro*. I centri *Arcobaleno I* e *Arcobaleno II* sono gestiti dalle cooperative sociali di una ATI (Associazione temporanea di impresa) costituita dalle cooperative sociali *Filo d'Arianna* e *COOSS Marche*.

Valori assoluti

Strutture	Numero utenti		Costo a carico degli utenti in €		Risorse bilancio comunale in €		Contributi regionali in €		Contributo ASUR ZT12 in €		Risorse umane dedicate
	2008	2009	2008	2009	2008	2009	2008	2009	2008	2009	
<i>Biancazzurro</i>	22	21	31.684,29	30.094,84	129.278,57	109.591,19	142.230,90	150.014,14	23.425,50	24.286,07	9
<i>Arcobaleno I</i>	15	15	22.389,80	23.662,10	111.871,51	72.307,62	107.684,55	121.304,39	16.962,75	19.466,49	7
<i>Arcobaleno II</i>	15	15	22.453,20	22.564,40	112.237,15	72.307,62	107.684,55	121.304,39	16.632,00	19.424,00	7

Fonte: elaborazione su dati dei Servizi alla Persona, ufficio Disabilità e Disagio mentale

Struttura residenziale Casa Famiglia:

La Casa Famiglia ospita disabili adulti non autosufficienti o parzialmente autosufficienti privi del sostegno familiare. Il servizio offre assistenza sia nella fascia oraria diurna che in quella notturna.

La Casa Famiglia è gestita dalla cooperativa sociale *Biancaazzurro*.

N. utenti	Risorse umane dedicate	Costo a carico degli utenti in €		Costo a carico del Comune in €		Contributi regionali in €		Contributi Asur in €		Costo Totale Struttura in €	
		2008	2009	2008	2009	2008	2009	2008	2009	2008	2009
7	9	46.035,68	50.930,04	26.110,18	21.950,01	141.092,59	145.748,65	70.557,48	72.868,60	283.795,93	291.497,30

Fonte: elaborazione su dati dei Servizi alla Persona, ufficio Disabilità e Disagio mentale

Borse lavoro e tirocini

L'offerta di borse lavoro e di tirocini mira all'integrazione sociale o, in alcuni casi, al pre-inserimento lavorativo dei disabili presso aziende private, cooperative sociali ed enti pubblici.

Tipologia di intervento	N. utenti		N. imprese coinvolte	
	2008	2009	2008	2009
Borsa di pre-inserimento lavorativo	2	2	1	1
Borsa lavoro socio-assistenziale	42	51	10	10

Fonte: elaborazione su dati dei Servizi alla Persona, ufficio Disabilità e Disagio mentale

Casa: L'ultimo bando per l'assegnazione degli alloggi di edilizia residenziale pubblica è stato emesso nel 2009 successivamente all'approvazione dei criteri regionali e alla predisposizione del regolamento comunale (rif. L.R. 36/2005; L.R. 22/2006; L.R. 1/2008). Le domande presentate sono state 371 (2% famiglie locali), assegnazioni n.31, % di accoglimento 8,3%. Alloggi parcheggio assegnati nel 2008: 1 nel 2009: 6. Gli alloggi sono in totale 455 (97 di proprietà comunale, 337 dell'Erap, + 21 case parcheggio). Aumentano le richieste di contributi per le locazioni (390 nel 2008 e 475 nel 2009): a questo disagio economico il comune risponde anche con risorse proprie (55 mila euro all'anno), considerando la riduzione delle risorse trasferite dalla Regione (-78MILA EURO).

Turismo: Ripartendo le attività in tre tipologie essenziali: accoglienza, promozione, comunicazione più una quarta in cui confluiscono spese non spalmabili nelle altre voci, si rileva che solo l'accoglienza costituisce più dell'80% della spesa pubblica, la promozione il 12% e la comunicazione il 6%. Il settore investe negli anni quote corrispondenti sulle due ultime voci, incrementando nell'ultimo anno il costo dell'accoglienza per effetto dell'intensificazione dell'offerta di proposte.

Ambiente: Anno 2009, Raccolta dell'umido estesa a tutta la città con cassonetti di prossimità, ad esclusione del centro cittadino servito dal sistema delle gabbianelle; altra novità estensione del sistema di raccolta "porta a porta" in tutti i quartieri (già attivo presso gli esercizi commerciali ed esercizi pubblici del centro città e durante l'estate per chalet e strutture ricettive); eliminazione di tutti i cassonetti dal lungomare e zone leganti di prossimità. il tutto è stato preceduto da una campagna di sensibilizzazione e informativa sul nuovo sistema di raccolta differenziata, con la collaborazione della Picenambiente SpA, si è rivolta alle oltre 19.000 famiglie sambenedettesi, attraverso manifesti, depliant, adesivi, locandine, pocket, affissioni e distribuzioni, per un costo di 15 mila euro. Tante le iniziative correlate: kit gratuito di pannolini lavabili ad ogni famiglia residente con bambini al di sotto dei 3 anni (5mila €), 100 compostiere in comodato gratuito, agevolazioni fiscali sulla TARSU (dal 10 al 40%) per chi ha conferito presso i centri raccolti tot quantitativi (dai 30 Kg ai 150/per ogni componente il nucleo familiare) di rifiuti "nobili" (carta, vetro, alluminio, plastica) con relativa crescita della raccolta della carta (22%), del vetro (24%); della plastica (74%). L'obiettivo raggiunto nel 2009 consiste nell'aver fatto crescere il sistema di raccolta differenziata dal 24,8% registrato nel 2008, al 38% (+13,2%). Dato negativo invece, l'aumento della quantità totale di rifiuti prodotti (oltre

244.000 chilogrammi in più).L'incremento dei servizi di raccolta differenziata ha prodotto un aumento di spesa per 150mila euro. il totale delle uscite nel 2010 è di 1.013.000 euro.

Cremazione gratuita dei resti mortali dopo 30 anni dal decesso allo scopo di liberare concessioni di loculi cimiteriali All'Amministrazione comunale spetta infatti l'onere della costruzione di nuovi blocchi cimiteriali per 1.200 spazi di tumulazione ogni 5/7 anni circa. L'iniziativa ha consentito nel 2009 il recupero di circa 70 loculi tra le concessioni in scadenza nell'anno 2008 coprendo circa 1/3 della richiesta annua di loculi. Costo dell'operazione: 5mila euro.

Delegazioni da tutta Europa apprezzano le soluzioni sulla viabilità adottate dal Comune

Le soluzioni adottate per migliorare la viabilità a San Benedetto sono state apprezzate da delegazioni provenienti da alcune nazioni europee (Svezia, Germania, Spagna, Romania, Grecia) che il 17 febbraio 2009 hanno visitato la città, nell'ambito del progetto *Mobility in management over Europe*, finanziato dalla Comunità Europea e gestito a livello locale dalla Regione Marche. Oltre a San Benedetto, Senigallia e Pesaro sono le altre due città marchigiane "premiare" con l'inserimento in questo progetto.

Particolarmente apprezzati due provvedimenti:

- il sistema di priorità semaforica per il trasporto pubblico locale installato dal Comune in collaborazione con la Provincia di Ascoli, poi esteso alle ambulanze a spese della ASUR.
- i percorsi pedonali fruibili ai non vedenti, in piazza Matteotti e soprattutto in piazza Setti Carraro.

L'iniziativa è stata organizzata tramite la Società Sviluppo della Regione Marche (SVIM).